

Tabela pisnih pripomb zainteresirane javnosti in odgovori agencije na:

Akt o spremembah Akta o metodologiji za pripravo in ocenitev naložbenega načrta operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina

Tabela zainteresirane javnosti:

Okrajšava	Ime/naziv predlagatelja:	Naslov:	Datum:
MzI	Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo	Langusova 4, Ljubljana	11.12.2017
PLINOVODI	PLINOVODI d.o.o.	Cesta Ljubljanske brigade 11b, Ljubljana	11.12.2017

Tabela zbranih pripomb – po členih akta:

Okrajšava	Št. člena	Vsebina pripombe oz. predloga	Utemeljitev	Upoštevanje pripombe oz. predloga DA/NE/DEL NO	Utemeljitev agencije
MzI		Splošno	Evropska komisija je v letu 2017 večkrat, tudi na sestanku GCG in Madridskem forumu, kjer je prisotna Agencija za energijo, poudarila, da je potrebno zelo previdno načrtovati (odobravati) investicije v nove plinovodne zmogljivosti, saj bi glede na preračun kritičnih dobavnih situacij v okviru priprave in izvajanju uredbe o ukrepih za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe s plinom ugotavljala, da je evropski plinovodni sistem robusten in razen nekaterih povezav ne potrebuje širjenja v kapacitetah in zato obstaja velika verjetnost nasedlih naložb.	Pojasnilo	Agencija je pri odobravanju naložb v sisteme zemeljskega plina zelo previdna, saj redno spremlja trende porabe plina, dolgoročne načrte za povišanje energetske učinkovitosti in stopnje izkoriščenosti obstoječih plinovodnih omrežij ter se posledično zaveda možnosti nasedlih naložb.
MzI		Splošno	Uredba EU 2017/1938 o ukrepih o zagotavljanju zanesljivosti oskrbe s plinom... omogoča dva načina izračuna infrastrukturnega standarda N-1. Iz vidika argumentacije odobritve naložb je zelo pomembno kateri način izračuna se uporabi (glej člen uredbe 5/2). Pristojni organ RS se je odločil, da upošteva spremenjeni način izračuna OPS in trenutno v Preventivnem načrtu ukrepov ne upošteva možnih tržnih ukrepov na strani povpraševanja (člen 5/2). Na ta način je prikaz izpolnjevanja infrastrukturnega standarda	Pojasnilo	Veljavni Preventivni načrt ukrepov (PAP) je bil izdelan v skladu z Uredbo (EU) 994/2010 in pri izračunu infrastrukturnega standarda (N-1) ni upošteval tržnih možnosti znižanega povpraševanja. Pri pripravi nove ocene tveganj, ki bo izdelana v skladu z novo Uredbo (EU) 2017/1938, in pri pripravi novega Preventivnega načrta ukrepov ter novega Načrta za izredne razmere se bo agencija po javni obravnavi odločila, ali bo pri izračunu infrastrukturnega standarda (N-1) upoštevala tudi možne tržne ukrepe za znižanje povpraševanja.

			bistveno slabši kot pri predhodnem izračunu.		
MzI	Člen 1 in člen 2	Ob brisanju ocenjevanja po finančnih in ekonomskih merilih za naložbe ki povečujejo obratovalno zanesljivost prenosnega sistema predlagamo, da se takšne naložbe ne izpustijo iz ocenjevanja predmetnega akta in se vključijo s svojimi specifičnimi kriteriji, ki pa niso enaki infrastrukturnemu standardu N-1.	Z izvzetjem kriterija povečanja obratovalne zanesljivosti sistema iz finančnih in ekonomskih kriterijev se naložbe z opredelitvijo funkcije obratovlane zanesljivosti ne preverjajo več in so lahko apriori odobrene. Ocenitev naložbenega načrta po tem aktu verjetno potrebuje primeren kriterij tudi na opredelitev do projektov, ki primarno povečujejo obratovalno zanesljivost.	NE	Naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti prenosnega sistema neposredno ne prinašajo prihodkov in jih zato ni mogoče presojati s finančnimi oziroma ekonomskimi kazalniki. Tovrstne naložbe se lahko presoja samo s kazalniki zanesljivosti oskrbe. S finančni oziroma ekonomskimi kazalniki se presoja naložbe, ki so v osnovi namenjene širitvi prenosnega sistema, hkrati pa lahko takšne naložbe tudi povečujejo obratovalno zanesljivost.
MzI	Člen 3, 3. odstavek	Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi: »(3) Naložbeni načrt je skladen z merili zanesljivosti oskrbe, če naložbe iz prejšnjega odstavka bistveno zmanjšujejo kritična tveganja, opredeljena v oceni tveganj.«.	Slovenija ima iz upravičenih razlogov v uredbi EU 2017/1938 o ukrepih o zagotavljanju zanesljivosti oskrbe s plinom določeno izjemo od izpolnjevanja infrastrukturnega standarda N-1. Zato je potrebno v predmetnem aktu to izjemo primerno umestiti v dikcijo odločanja o skladnosti z merili zanesljivosti oskrbe, da bi bile lahko odločitve v zvezi z naložbenim načrtom v skladu z EU zakonodajo. Menimo da je referenca na kritična tveganja v oceni tveganj ali morda usmeritve iz preventivnega načrta zadosten kriterij. Člen 5/ 9.Z izvzetjem od odstavka 1 tega člena in ob upoštevanju pogojev iz tega odstavka Luksemburg, Slovenija in Švedska niso obvezane izpolniti obveznosti iz navedenega odstavka, vendar si prizadevajo izpolniti to obveznost, ob	Delno	Agencija meni, da je povečanje infrastrukturnega standarda (N-1) pomemben kriterij pri presojanju naložb v povečanje obratovalne zanesljivosti vsaj do takrat, ko bo Slovenija izpolnila predmetni kriterij. Zato bo agencija pri presojanju naložb v povečanje obratovalne zanesljivosti do izpolnitve infrastrukturnega standarda (N-1) ob kriteriju zmanjševanja kritičnih tveganj iz ocene tveganj upoštevala tudi, ali naložba zvišuje infrastrukturni standard (N-1), po izpolnitvi slednjega pa bo upoštevala le še kriterij zmanjševanja kritičnih tveganj iz ocene tveganj. Drugi odstavek 18. člena se tako glasi: (2) Z merili zanesljivosti oskrbe agencija presoja naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti prenosnega sistema, ki so v fazi priprave in katerih naložbena vrednost presega pet milijonov evrov. Tretji odstavek 18. člena se tako glasi:

			zagotavljanju oskrbe zaščitenih odjemalcev s plinom v skladu s členom 6.Izvetje se uporablja za Slovenijo, če: (a) ima vsaj dva povezovalna plinovoda z drugimi državami članicami; (b) ima vsaj dva različna vira oskrbe s plinom in (c) nima nobenih skladišč za plin ali obrata za UZP na svojem ozemlju.		(3) Naložbeni načrt je skladen z merili zanesljivosti oskrbe, če naložbe iz prejšnjega odstavka izkazujejo bistveno povišanje infrastrukturnega standarda (N-1), zlasti dokler je le-ta manjši od 100 odstotkov, oziroma če bistveno zmanjšujejo kritična tveganja, opredeljena v oceni tveganj.
MZI	Člen 4	Predlagamo, da je v dikciji predloga akta situacija, ko naložbeni načrt kot celota ne pokriva RO opredeljena kot izjema, ki mora imeti utemeljeno argumentacijo in se sproži le na poseben poziv Agencije za energijo, ne pa kot normalno stanje.	Naložbeni načrt se obravnava kot celota tako vsebinsko kot časovno, zato so dopolnitve izven postopka odobritve take celote lahko le izjema (kot je npr izredna odločitev predhodnem novem RO), ki temelji na odločitvi in pozivu Agencije za energijo.	DA	Tretji odstavek 20. člena se spremeni tako, da se glasi: »(3) Če agencija po izvedenem postopku ocenjevanja naložbenega načrta in proučitve desetletnega razvojnega načrta izda soglasje k desetletnemu razvojnemu načrtu, se šteje, da je naložbeni načrt pozitivno ocenjen. Naložbe iz naložbenega načrta, ki je priložen k zadnjemu desetletnemu razvojnemu načrtu, h kateremu je agencija dala soglasje, so podlaga za določitev načrtovanih upravičenih stroškov operaterja prenosnega sistema. Če naložbeni načrt, h kateremu je agencija dala soglasje, ne vsebuje načrtovanih naložb za vsa leta regulativnega obdobja, mora operater prenosnega sistema na poziv agencije v postopku določitve regulativnega okvira predložiti seznam in predstavitev naložb za manjkajoča leta skladno z 12. členom tega akta.«
PLINOVODI	4. člen	V zadnji povedi tretjega odstavka se besedna zveza opis naložb za manjkajoča leta skladno s tem aktom nadomesti z besedno zvezo predstavitev naložb za manjkajoča leta skladno z 12. členom tega akta.	Izraz opis naložb ni podrobneje opredeljen, medtem ko 12. člen Akta o metodologiji za pripravo in ocenitev naložbenega načrta operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina in Priloga III jasno določata in opredeljujeta predstavitev naložb v pripravi, zato predlagamo sklic na 12. člen.	DA	Enako utemeljitvi zgoraj.
PLINOVODI	dodatno	V Prilogi III se za naložbe v povečanje	1. in 2. člen Akta spreminjata 16. in 17. člen Akta o metodologiji za	DA	Četrta točka poglavja b) Priloge III se spremeni tako, da se glasi:

		<p>obratovalne zanesljivosti izvzame prikaz izračuna finančnih in ekonomskih kazalnikov.</p>	<p>pripravo in ocenitev naložbenega načrta operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina, zato menimo, da bi bilo potrebno spremeniti tudi Prilogo III, ki za naložbe z vrednostjo med 5 in 25 milijonov EUR zahteva tudi izračun finančnih kazalnikov, za naložbe nad 25 milijonov EUR pa tudi izračun ekonomskih kazalnikov. Ti izračuni pa so za naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti nerelevantni, ker so s 1. in 2. členom Akta izvzeti iz ocenjevanja.</p>		<p>4. Izračun finančnih kazalnikov (razen za naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - finančna neto sedanja vrednost (NSV_f); - finančna interna stopnja donosnosti (ISD_f); - finančni količnik relativne koristnosti (K/S_f). <p>Četrta točka poglavja c) Priloge III se spremeni, tako da se glasi:</p> <p>4. Izračun finančnih kazalnikov (razen za naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - finančna neto sedanja vrednost (NSV_f); - finančna interna stopnja donosnosti (ISD_f); - finančni količnik relativne koristnosti (K/S_f). <p>Peta točka poglavja c) Priloge III se spremeni tako, da se glasi:</p> <p>5. Izračun ekonomskih kazalnikov (razen za naložbe v povečanje obratovalne zanesljivosti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - ekonomska neto sedanja vrednost (NSV_e); - ekonomska interna stopnja donosnosti (ISD_e); - ekonomski količnik relativne koristnosti (K/S_e).
PLINOVODI	dodatno	<p>Četrty odstavek 12. člena se spremeni, tako, da se glasi: Pri izračunu finančnih kazalnikov se uporablja realna finančna diskontna stopnja, v višini splošne diskontne stopnje, kot je</p>	<p>V Republiki Sloveniji je priprava in obravnava investicijske dokumentacije urejena v Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, v kateri se je s spremembo v letu 2016 (Ur. list 'št. 27/2016)</p>	Delno	<p><i>Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ</i> predpisuje splošno diskontno stopnjo. Agencija se je odločila, da pri finančnem vrednotenju naložb uporabi finančno diskontno stopnjo, pri ekonomskem vrednotenju pa družbeno diskontno stopnjo.</p>

		<p>določena v skladu z uredbo, ki določa pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije za vse investicijske projekte in druge ukrepe, ki se financirajo po predpisih, ki urejajo javne finance</p>	<p>splošna diskontna stopnja znižala s 7% na 4%. Uporabo realne diskontne stopnje za vrednotenje stroškov in koristi določa tudi ENTSOG metodologija Energy System-Wide Cost Benefit Analysis Adapted Methodology INV0175-14 (13 February 2015). Uporabo realne diskontne stopnje pri vrednotenju stroškov in koristi naložbe v stalnih cenah opredeljuje Evropska komisija z dokumentom Guide to Cost-Benefit Analysis of investment projects (European Commission, 2014). Dokument obravnava obdobje 2014-2020, za katerega podaja praktične smernice in pravila izvajanja CBA, ki so zavezujoča za vse upravičence in določa 4 % realno diskontno stopnjo.</p>	<p>Zaradi poenotenja z ENTSOG metodologijo Energy System Wide Cost-Benefit Analysis bo agencija pri ocenjevanju naložb skupnega evropskega interesa (PCI) tudi pri finančnem vrednotenju uporabila diskontno stopnjo, ki je enaka družbeni diskontni stopnji, določeni v skladu z ENTSOG metodologijo oziroma ki znaša najmanj štiri odstotke.</p> <p>Četrti odstavek 12. člena se tako glasi: (4) Pri izračunu finančnih kazalnikov se uporablja finančna diskontna stopnja, ki je enaka tehtanemu povprečnemu strošku kapitala v skladu z določbami akta, ki ureja metodologijo za določitev regulativnega okvira za prenos zemeljskega plina. Ne glede na prejšnji stavek se pri naložbah skupnega interesa pri izračunu finančnih kazalnikov uporabi finančna diskontna stopnja, ki je enaka finančni diskontni stopnji, določeni v skladu z metodologijo Evropske mreže operaterjev prenosnih sistemov za plin (v nadaljnjem besedilu: ENTSO za plin) in znaša najmanj štiri odstotke.</p> <p>Peti odstavek 12. člena se tako glasi: (5) Pri izračunu ekonomskih kazalnikov se uporabi družbena diskontna stopnja, ki je enaka družbeni diskontni stopnji, določeni v skladu z metodologijo ENTSO za plin in znaša najmanj štiri odstotke.</p>
--	--	--	---	---