

Tabela pisnih pripomb zainteresirane javnosti in odgovori agencije na:

**Akt o metodologiji za določitev regulativnega okvira operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina**

**Tabela zainteresirane javnosti:**

Okrajšava	Ime/naziv predlagatelja:	Naslov	Datum prejema pripomb:
OPS	PLINOVODI d.o.o.	Cesta Ljubljanske brigade 11b; 1000 LJUBLJANA	24. 8. 2015
GEN-I	GEN-I, d.o.o	Vrbina 17, 8270 Krško	25. 8. 2015

**Tabela zbranih pripomb – po členih:**

Št. člena	Predlagatelj (okrajšava)	Vsebina pripombe oz. predloga	Utemeljitev	Upoštevane DA/NE	Utemeljitev agencije
2. člen, druga, sedma alineja	<b>GEN-I</b>	Iz pojasnila pojmov brišejo se določila o Bilančnem obračunu, ki se sklicujejo na bilančne razlike. Prihodki ali stroški bilančnih razlik niso in ne morejo biti sestavni del obračuna odstopanj.	<p>Bilančne razlike, ki so posledica merilnih negotovosti, ne morejo biti predmet ločenega obračuna pri obračunavanju odstopanj in kot take morajo postati sestavni del reguliranih stroškov, saj to negotovost merilnih naprav ne povzročajo trgovci in dobavitelji. Ta negotovost je lastnost merilnih naprav in kot taka moa biti sestavni del upravičenih stroškov, ki se pokrivajo s tarifnimi postavkami za obračun uporabe omrežja (tarifne postavke za vstopne točke in izstopne točke). Prav tako, te stroške kot ločeno postavko izven omrežnine ne pozna tudi nobena Direktiva ali Uredba EU.</p> <p>To velja tudi za drugi odstavek 33. člena, ki se črta. Bilančne razlike, če se pojavijo kot posledica merilnih negotovosti, se v saldu upoštevajo kot upravičeni strošek, ki se nikakor ne zaračunava ločeno uporabnikom pri obračunu odstopanj.</p>	NE	Način ugotavljanja bilančnih razlik ni predmet tega akta. Bilančne razlike se določajo skladno s Sistemskimi obratovalnimi navodili za prenosni sistem zemeljskega plina (Uradni list št. 55/15).
12. člen	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo spremembo 12. člena:</p> <p>Nenadzorovani stroški delovanja in vzdrževanja (NNSDV) operaterja prenosnega sistema so stroški oziroma odhodki, ki se nanašajo na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-nakup in prodajo zemeljskega plina za izravnavo;</li> <li>-porabljen zemeljski plin za lastno rabo;</li> <li>-izgube zemeljskega plina do vključno dveh odstotkov prenesenih količin zemeljskega plina;</li> <li>-druge dajatve, ki so predpisane s strani države in ne predstavljajo stroškov materiala ali stroškov storitev;</li> <li>-članarine, kjer je članstvo predpisano z zakonom in uredbami Evropske unije;</li> <li>-rente in odškodnine, ki so posledica umestitve energetske infrastrukture v</li> </ul>	<p>Predlagamo, da se zaradi nedvoumnosti 2. alineja razdeli na dve alineji.</p> <p>8. alineja: Predlagamo, da se med NNSDV, podobno kot je zapisano v Aktu o metodologiji za določitev regulativnega okvira in metodologiji za obračunavanje omrežnine za elektrooperaterje, priznavajo prevrednotovalni poslovni odhodki, nastali v zvezi s sredstvi, v celoti in se ne pogojujejo s stečajni, likvidacijami ipd. (3. alineja 2. točke 24. člena primerljivega Akta).</p> <p>9. alineja: Predlagamo, da se med NNSDV vključijo tudi izdatki za varstvo okolja, kamor uvrščamo vse stroške, skladne z metodologijo OKI, kot so meritve in ocena kazalcev hrupa v okolju, prevzem in uničenje odpadkov, odvoz</p>	NE	Besedilo druge alineje 12. člena akta je usklajeno z vsebino metodologije za distribucijo. Dodatno smo vsebino druge alineje 12. člena akta uskladili z vsebino prve alineje drugega odstavka 11. člena akta. Na podlagi izvedenih analiz podatkov, ki jih je agencija prejela od operaterja prenosnega sistema za obdobje od 2007 do 2014, ugotavljamo, da se je uresničen odstotek količin porabljenega zemeljskega plina za izgube in lastno rabo skupaj v primerjavi s prenesenimi količinami gibal od 0,07 % do 0,18 %. Količina lastne rabe zemeljskega plina za delovanje obeh kompresorskih postaj v Republiki Sloveniji je po podatkih operaterja prenosnega omrežja že vključena v zgoraj navedene podatke za navedeno obdobje. V metodologiji za

		<p>prostor in ne povečujejo nabavne vrednosti sredstev operaterja prenosnega sistema;</p> <p>-nadomestila operaterja prenosnega sistema za izvajanje regulativnih nalog agencije;</p> <p>-prevrednotovalne poslovne odhodke v zvezi s terjatvami do uporabnikov sistema iz naslova omrežnin <del>in</del> ;</p> <p>-prevrednotovalne poslovne odhodke, nastale v zvezi s sredstvi v primeru, če se sredstva nanašajo na energetska infrastrukturo <del>in so tovrstni odhodki posledica stečajev, likvidacij, izvršilnih postopkov ali premestitve obstoječe energetske infrastrukture iz upravičenih razlogov;</del></p> <p>-izdatki za varstvo okolja.</p>	<p>odpadnih filtrov, mastnih krp, ocene o letnih emisijah, vzorčenje odpadne vode ipd. in se evidentirajo med drugimi stroški. Gre večinoma za stroške, ki so predpisani z zakonom in so kot taki obvezni, niso pa to davki ali prispevki.</p>		<p>obračunavanje omrežnine se za potrebe zaračunavanja samo lastne rabe upošteva 0,4 % od prenesenih količin zemeljskega plina iz izstopnih točk.</p> <p>Na enak način oziroma pod enakimi pogoji se upoštevajo prevrednotovalni poslovni odhodki v zvezi s sredstvi tudi na področju distribucije zemeljskega plina. OPS ima na prenosni sistem priključene končne odjemalce, na področju električne energije pa teh odjemalcev skoraj ni več, zato na področju električne energije tovrstni odhodki niso vezani na morebitne stečaje, likvidacije ali premestitve infrastrukture iz neupravičenih razlogov (na primer premestitev na zahtevo končnega odjemalca).</p> <p>Skladno s tretjo alinejo 12. člena akta so dajatve za varstvo okolja vključene v nenadzorovane stroške delovanja in vzdrževanja. Vsi ostali stroški, ki nastanejo pri operaterju prenosnega sistema v zvezi z varstvom okolja pa so, kakor tudi pri operaterju distribucijskega sistema, vključeni v nadzorovane stroške delovanja iz vzdrževanja.</p>
14. člen	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo spremembo 14. člena in smiselno vseh nadaljnjih členov, ki se nanašajo na določitev faktorja učinkovitosti <math>U_t</math> za posamezno leto regulativnega obdobja:</p> <p>Operater prenosnega sistema določi stroške delovanja in vzdrževanja za posamezno leto regulativnega obdobja (SDVt) na naslednji način:</p> $SDV_t = NSDVbd_{t-1} \cdot (1 - U_t) \cdot (1 + NI_t) + NNSDV_{t-1} \cdot (1 + NI_t) + NSDVd_{t-1} \cdot F_{d[EUR]}$ <p>kjer oznake pomenijo: SDVt letni stroški delovanja in vzdrževanja, v eurih;</p>	<p>OPS predlaga, da se ohrani dosedanji način določitve faktorja učinkovitosti <math>U_t</math>, ki se nanaša na stroške delovanja in vzdrževanja brez stroškov dela. Iz preteklih rezultatov OPS je razvidno, da se je v povprečju dodana vrednost na zaposlenega kontinuirano višala, kar nakazuje na trajno skrb in zagotavljanje učinkovitosti nad nadzorovanimi stroški delovanja in vzdrževanja, ki se nanašajo na stroške dela s strani OPS.</p>	NE	<p>Na enak način oziroma pod enakimi pogoji se upošteva zahtevan faktor učinkovitosti <math>U_t</math> pri zniževanju upravičenih stroškov tudi na področju distribucije zemeljskega plina in na področju električne energije.</p> <p>Omenjeno kontinuirano poviševanje dodane vrednosti na zaposlenega v preteklih letih je predvsem posledica izvedenih obsežnih investicij operaterja prenosnega sistema v prenosni sistem in posledično povezano povišanje vrednosti regulativne baze sredstev ter s tem povezano povečanje reguliranega donosa na sredstva, ki je bil vključen</p>

		<p><i>NSDVbdt-1</i> nadzorovani stroški delovanja in vzdrževanja, brez stroškov dela, v eurih;  <i>NSDVdt-1</i> nadzorovani stroški delovanja in vzdrževanja, ki se nanašajo na stroške dela, v eurih;  <i>Ut</i> faktor učinkovitosti za posamezno leto regulativnega obdobja, ki se določi v skladu z 18. členom tega akta;  <i>NNSDVt-1</i> nenadzorovani stroški delovanja in vzdrževanja, v eurih;  <i>Fd</i> faktor rasti stroškov dela, izračunani iz indeksa spremembe povprečne bruto plače v gospodarstvu za zadnjih 12 mesecev pred rokom iz 38. člena tega akta  <i>NIt</i> faktor načrtovane letne inflacije;  <i>t</i> leto regulativnega obdobja.</p>			<p>v določitev tarifnih postavk in s tem povezano povišanje čistih prihodkov od prodaje v preteklih letih.  Skladno z regulativno prakso je reguliran donos na sredstva med drugim namenjen tudi pokrivanju finančnih odhodkov operaterja prenosnega sistema, ki so se v teh letih prav tako povišali.</p>
15. člen (2)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo črtanje 2. odstavka 15. člena:</p> <p><del>Pri izračunu povprečne vrednosti realiziranih stroškov zadnjih treh let pred letom t-1 iz prejšnjega odstavka se postavke, vezane na enkratne poslovne dogodke zadnjih treh let pred letom t-1, ne upoštevajo.</del></p>	Predlagamo črtanje odstavka, zaradi nedoločnosti.	NE	<p>Na enak način oziroma pod enakimi pogoji se upoštevajo enkratni poslovni dogodki pri določitvi upravičenih stroškov tudi na področju distribucije zemeljskega plina in na področju električne energije.</p>
16. člen (2)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo spremembo drugega odstavka 16. člena:</p> <p>Faktor prilagoditve, ki ga operater prenosnega sistema upošteva pri prilagoditvi stroškov iz prejšnjega odstavka, se izračuna ob upoštevanju 70 odstotkov od ugotovljenega faktorja spremembe dolžine prenosnega omrežja v uporabi. Za potrebe določitve upravičenih stroškov na podlagi tega akta faktor prilagoditve ne more biti višji od <del>1,03</del> 1,1.</p>	Predlagamo povišanje faktorja, tako da OPS pri gradnji morebitnih novih odsekov prenosnega sistema za faktor prilagoditve ni omejen na 3% obstoječega prenosnega sistema, temveč na 10%. Poleg tega so možna vlaganja OPS tudi v investicije v dele infrastrukture, ki ne povečujejo spremembe dolžine prenosnega sistema.	NE	<p>Na podlagi izvedenih analiz podatkov, ki jih je agencija prejela od operaterja prenosnega sistema za obdobje od 2007 do 2014, je ugotovljeno, da je za ta leta znašal uresničeni faktor prilagoditve od 1,00238 do 1,02681. Tako uresničeni faktorji prilagoditve so za obdobje, ko je operater prenosnega sistema izvajal obsežne investicije, nižji od 1,03, zato agencija ocenjuje, da je v aktu določen faktor prilagoditve primeren.</p>

19. člen (1)	<b>OPS</b>	Predlagamo spremembo 2. alineje 1. odstavka 19. člena:  -zahtevane povečane individualne učinkovitosti operaterja prenosnega sistema (UIndt) na podlagi primerjalnih analiz s strukturno primerljivimi OPS v primerljivih okoliščinah.	Kot strokovna metoda naj se upošteva primerjalna analiza s strukturno primerljivimi OPS.	DELNO	Besedilo akta smo uskladili tako, da smo v celotnem besedilu akta besedilo »primerjalnih analiz« spremenili v »primerjalnih analiz učinkovitosti po strokovnih metodah« ter ga tako uskladili z vsebino 253. člena EZ-1.
23. člen (3)	<b>OPS</b>	Predlagamo spremembo 3. odstavka 23. člena:  V skladu s tem aktom se za sredstva, ki niso neposreden pogoj za opravljanje dejavnosti operaterja prenosnega sistema, štejejo stanovanjski, počitniški in muzejski objekti, vključno z opremo in zemljišči, umetniška dela, <del>polnilne postaje</del> in podobna sredstva.	Polnilna postaja ni neposredno opredeljena s predpisi in bi bila kot taka lahko povezana z opravljanjem dejavnosti prenosa zemeljskega plina in ni primerljiva z ostalimi naštetimi kategorijami, zato predlagamo črtanje.	DELNO	V besedilu akta smo izraz »polnilne postaje« nadomestili z izrazom »polnilnice stisnjenege zemeljskega plina«.
28. člen (5)	<b>OPS</b>	Predlagamo spremembo 5. odstavka 28. člena:  Strošek dolžniškega kapitala (SDK) se določi z upoštevanjem ocenjene dolgoročne ravnotežne obrestne mere. Ocena je narejena na osnovi netvegane stopnje donosa za slovenski trg, povečan za premijo za tveganje, ki je v normalnih pogojih ustrezna za podjetja bonitetne ocene <del>AAA</del> AA po bonitetni lestvici agencije Moody's oziroma primerljivi.	Zaradi splošnih gospodarskih razmer predlagamo znižanje bonitetne ocene ter definicijo, po kateri bonitetni lestvici je boniteta navedena.	NE	Operaterji sistema so izvajalci gospodarske javne službe prenosa oziroma distribucije zemeljskega plina s podeljenimi koncesijami za izvajanje tovrstnih dejavnosti. Agencija izvaja reguliranje operaterjev sistema z metodo reguliranega letnega prihodka in reguliranih omrežnin, ki operaterjem sistema zagotavlja pokritje vseh letnih upravičenih stroškov, vključno z reguliranim donosom. Zaradi tega agencija ocenjuje, da gre za družbe, pri katerih je tveganje pri poslovanju z njimi minimalno in je bonitetna ocena AAA ustrezna.
33. člen, 2. odstavek	<b>GEN-I</b>		Vežano na pripombo k 2. členu, bilančne razlike ne morejo biti del bilančnega obračuna in posledično tudi ne t.i. prihodek iz naslova bilančnega obračuna.	NE	Način ugotavljanja bilančnih razlik ni predmet tega akta. Bilančne razlike se določajo skladno s Sistemskimi obratovalnimi navodili za prenosni sistem zemeljskega plina (Uradni list št. 55/15).

36. člen (2)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo dopolnitev 2. odstavka 36. člena:</p> <p>Vrednost drugih prihodkov treh let pred letom t-1 se predhodno preračuna na vrednost leta t-1 z uporabo faktorja realizirane letne inflacije za leti t-3 in t-2 in nato z uporabo faktorja načrtovane letne inflacije za leto t-1. Podatki o faktorjih realizirane in načrtovane inflacije se določijo v skladu s 15. in 17. členom tega akta. <b>V primeru deflacije se upošteva vrednost 0.</b></p>	Zaradi nedvoumnosti v skladu s 15. in 17. členom predlagamo dopolnitev odstavka.	NE	V 15. in 17. členu akta smo črtali besedilo: »V primeru deflacije se upošteva vrednost 0.« in tako besedilo akta uskladili z vsebino metodologije na področju distribucije zemeljskega plina.
44. člen, 2. odstavek	<b>GEN-I</b>		Glej pripombo k členu 33.	NE	Način ugotavljanja bilančnih razlik ni predmet tega akta. Bilančne razlike se določajo skladno s Sistemskimi obratovalnimi navodili za prenosni sistem zemeljskega plina (Uradni list št. 55/15).
46. člen (1)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo spremembo 1. odstavka 46. člena:</p> <p>Operater prenosnega sistema pri ugotavljanju odstopanj od regulativnega okvira upošteva enkratno stimulacijo za pridobljena brezplačno prevzeta evropska sredstva po 1. januarju 2016. Stimulacija se upošteva v tistem letu regulativnega obdobja, ko je sredstvo, zgrajeno iz teh virov, predano v uporabo, in sicer v višini <del>0,5</del> <b>5</b> odstotka <del>ov</del> od pridobljenih brezplačno prevzetih evropskih sredstev.</p>	Predlagamo povišanje stimulacije operaterja prenosnega sistema pri pridobivanju brezplačno prevzetih evropskih sredstev z 0,5% na 5% od brezplačno prevzetih evropskih sredstev.	NE	Na enak način oziroma pod enakimi pogoji se upoštevajo enkratne stimulacije tudi na področju distribucije zemeljskega plina in na področju električne energije.
48. člen (1 in 2)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo spremembo 1. in 2. odstavka 48. člena:</p> <p>(1) Odstopanje od regulativnega okvira za posamezno leto regulativnega obdobja, ki se odraža v presežku omrežnin, se obrestuje z upoštevanjem povprečne letne vrednosti odstopanj od</p>	Predlagamo, da se obrestna mera izenači z obrestno mero iz 29. člena.	NE	Obrestna mera je določena na podlagi ocene gibanja donosnosti državnih evrskih obveznic Republike Slovenije, izdanih v letih 2014-2015.

		<p>regulativnega okvira in priznane letne obrestne mere v višini <del>dveh</del> 3,93 odstotkov.</p> <p>(2) Odstopanje od regulativnega okvira za posamezno leto regulativnega obdobja, ki se odraža v primanjkljaju omrežnin, se lahko obrestuje z upoštevanjem povprečne letne vrednosti odstopanj od regulativnega okvira in priznane letne obrestne mere v višini <del>dveh</del> 3,93 odstotkov.</p>			
60. člen (3)	<b>OPS</b>	<p>Predlagamo, da se v 60-ti člen doda nov 3. odstavek, ostali pa se preštevilčijo:</p> <p>Ne glede na določbo 12. člena tega akta se prevrednotovalni odhodki, v zvezi s terjatvami, ki v preteklih regulativnih obdobjih niso bili priznani, priznajo v enkratnem znesku v prvem letu novega regulativnega obdobja (RO<sub>T+1</sub>).</p>	Gre za prehodno določbo, ki rešuje primere, ki bi glede na spremembo določbe starega in novega akta izpadli.	NE	Določbe tega akta ne morejo veljati retroaktivno.